



Investitionen der EU-Kohäsionspolitik 2021- 2027

Europäisches Semester
Länderbericht Anhang D

PROGRAMM

1. Investitionsschwerpunkte für die EU-Kohäsionspolitik in Deutschland 2021 - 2027
2. Eine erste deutsche Rückmeldung
3. Fragen und Antworten
4. Kaffeepause
5. Fahrplan für die Vorbereitungen 2019 - 2020
6. Was muss noch getan werden?

Stärkere Verknüpfung zwischen im Europäischen Semester identifizierten Herausforderungen und Kohäsionspolitik

○ **Enge Verknüpfung in zwei Richtungen**

- Die politische Analyse ist die Grundlage für Investitionen durch die Fonds
- Fonds tragen zu gewünschten Reformen bei

○ **Erwarteter Nutzen**

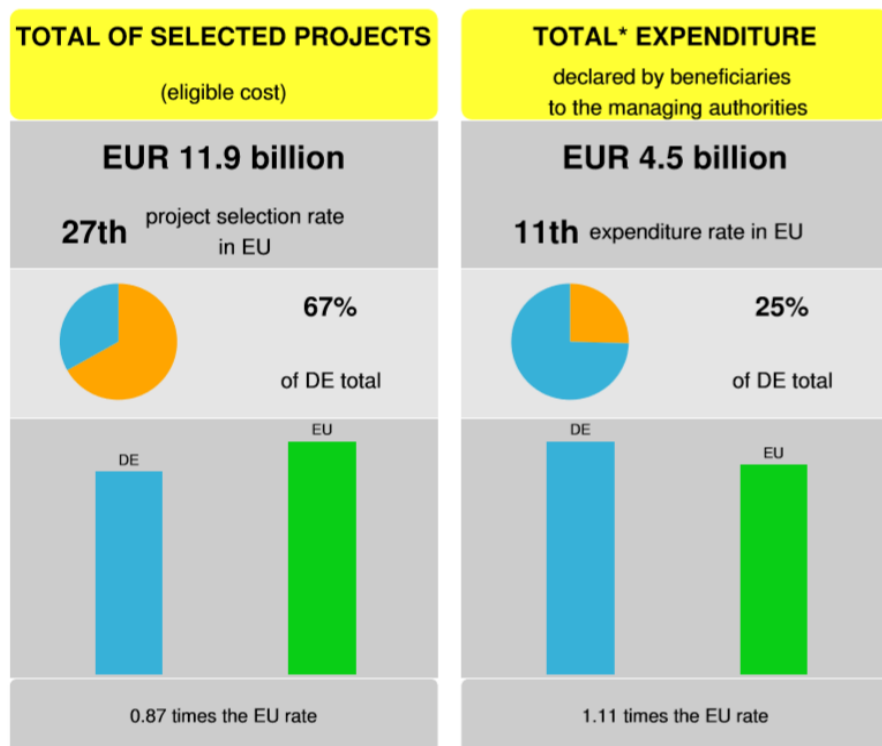
- Größere Übereinstimmung zwischen verschiedenen Politiken
- Stärkere Auswirkungen und besseres Einbinden von Interessenträgern
- Transparenz und Rechenschaft

○ **Auswirkungen auf Europäisches Semester**

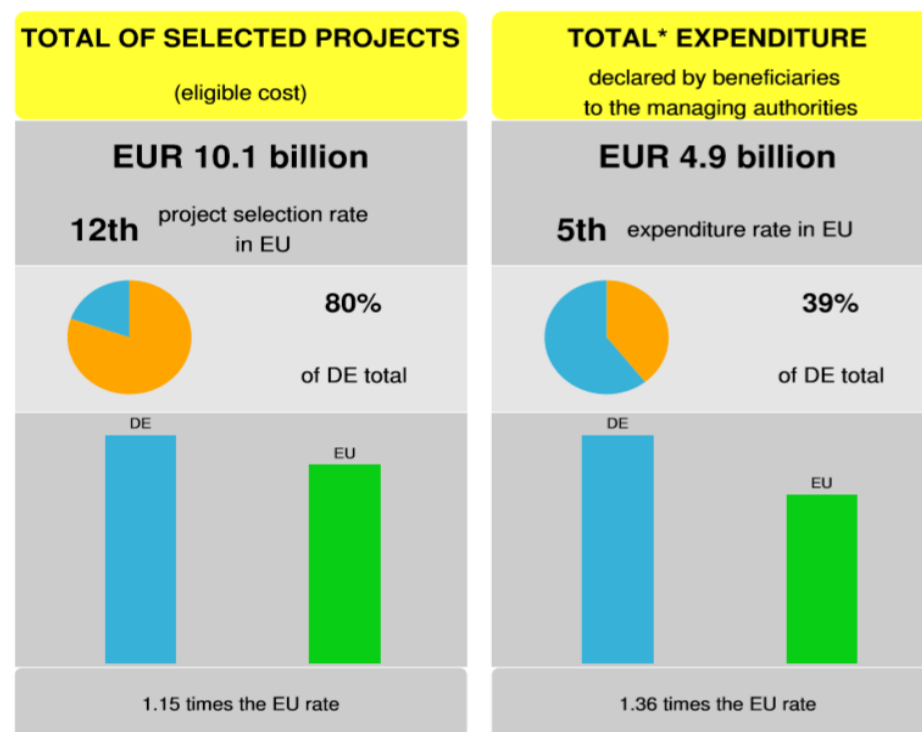
- Stärkerer Fokus der Länderanalysen durch die Kommission 2019 (Länderberichte) auf regionale und territoriale Disparitäten
- Investitionsbedürfnisse und –empfehlungen beruhen auf dieser Analyse

Ergebnisse der Kohäsionspolitik in Deutschland (31. Dezember 2018)

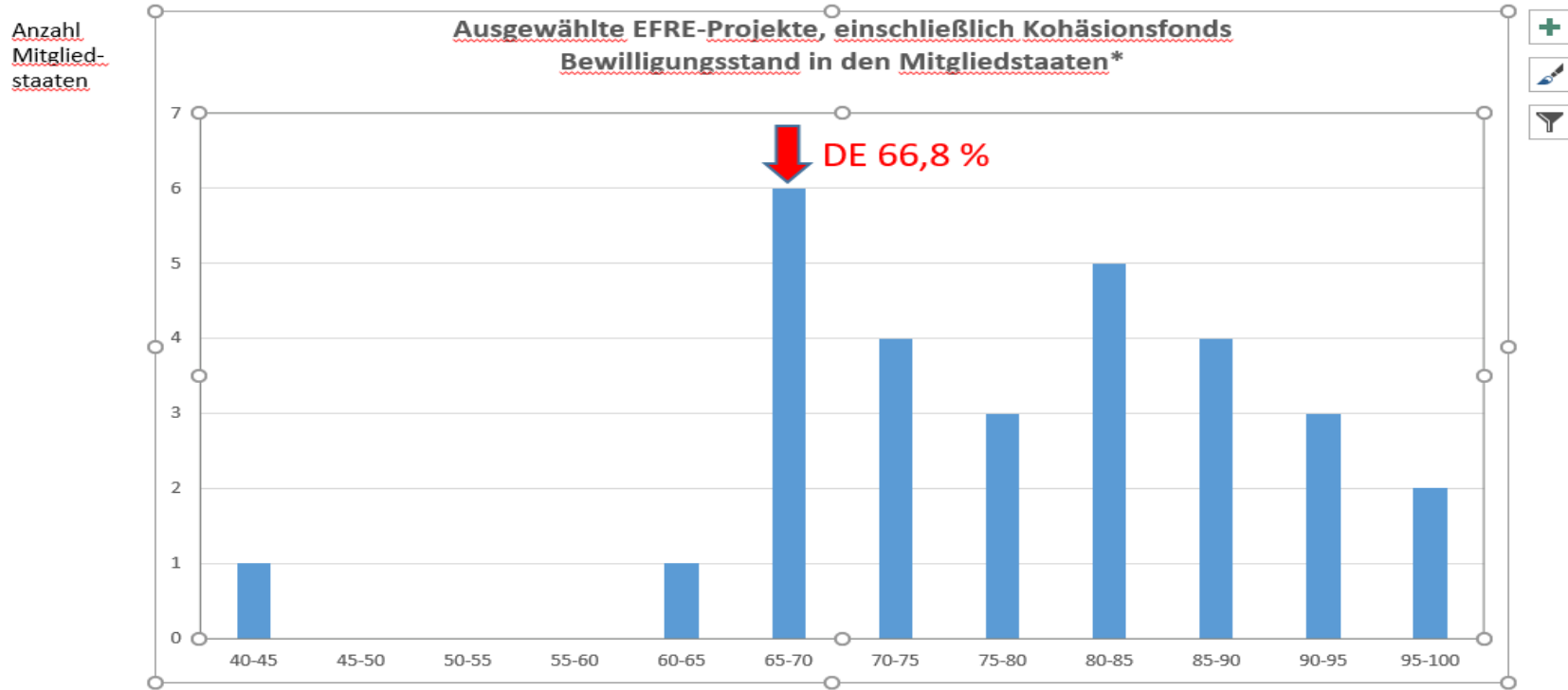
EFRE



ESF



EFRE-Bewilligungststand in Deutschland im EU-Vergleich



*bezogen auf das den Mitgliedstaaten in der Förderperiode 2014 – 2020 zur Verfügung stehende Gesamtbudget; Budgetüberzeichnungen nicht berücksichtigt (Stand: 31.12.2018)



Ergebnisse der Kohäsionspolitik in Deutschland – EFRE

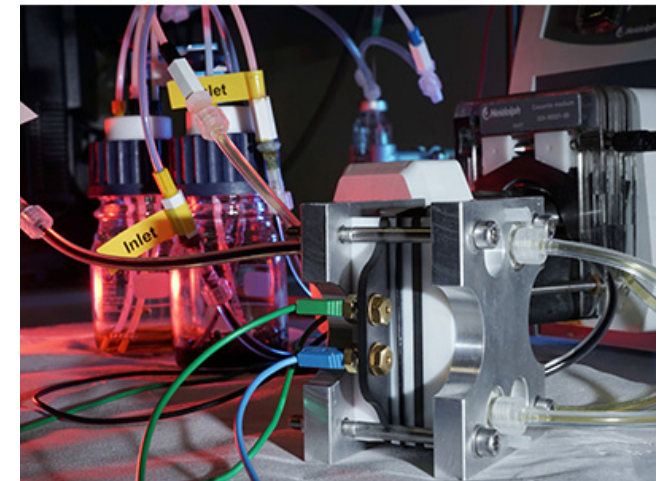
- **Unterstützung einer engeren Zusammenarbeit zwischen Wirtschaft und Wissenschaft**
- **Förderung von FuE-Investitionen und Innovationen im Privatsektor**
- **Bewilligte Förderungen (Auszug):**
 - 28 000 Unternehmen
 - 2 400 Arbeitsplätzen für Forscher
 - 2000 Gründungen

(Stand Dezember 2017)

Ergebnisse der Kohäsionspolitik in Deutschland - EFRE

Batterien für die Zukunft - Entwicklung nachhaltiger, umweltfreundlicher Batterien in Jena

- EFRE Thüringen 2014-2020
- Projektdauer: 04/2015 - 06/2018
- Gesamtkosten: 1,01 Millionen EUR
- EU-Beitrag: 0,80 Millionen EUR
- Ergebnisse:
 - zahlreiche Anschlussforschungsprojekte
 - erfolgreichen Ausgründung „JenaBatteries“
 - Ausgründung sorgte für zehn Vollzeitstellen
 - REGIOSTARS Finalist 2018



Ergebnisse der Kohäsionspolitik in Deutschland - ESF

Stark im Beruf - Mütter mit Migrationshintergrund steigen ein

- ESF-Bundesprogramm 2014 – 2020
- Projektdauer: 2015-2022 (in 2 Phasen)
- Gesamtkosten: ca. 70 Millionen EUR
- EU-Beitrag: 37 Millionen EUR
- Ergebnisse:
 - bis Ende 2018 rund 9400 geförderte Mütter
 - 1/3 haben eine Beschäftigung aufgenommen



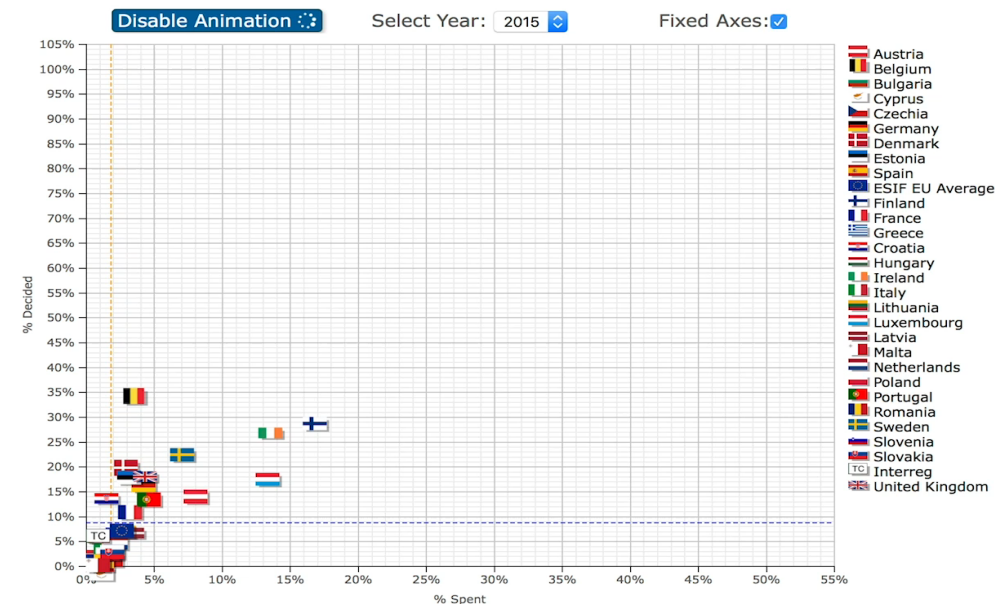
**Mütter mit
Migrationshintergrund
steigen ein**

Deutschland auf der ESIF Open data Plattform 1/2

- #ESIFOpenData stellt Daten zum finanziellen und physischen Umsetzungsstand bereit
- Animation: Finanzieller Umsetzungsstand auf EU und nationaler Ebene

EU overview of implementation by Member State – total cost of selection and spending as % of planned (scatter plot)

Explore and Share this Data



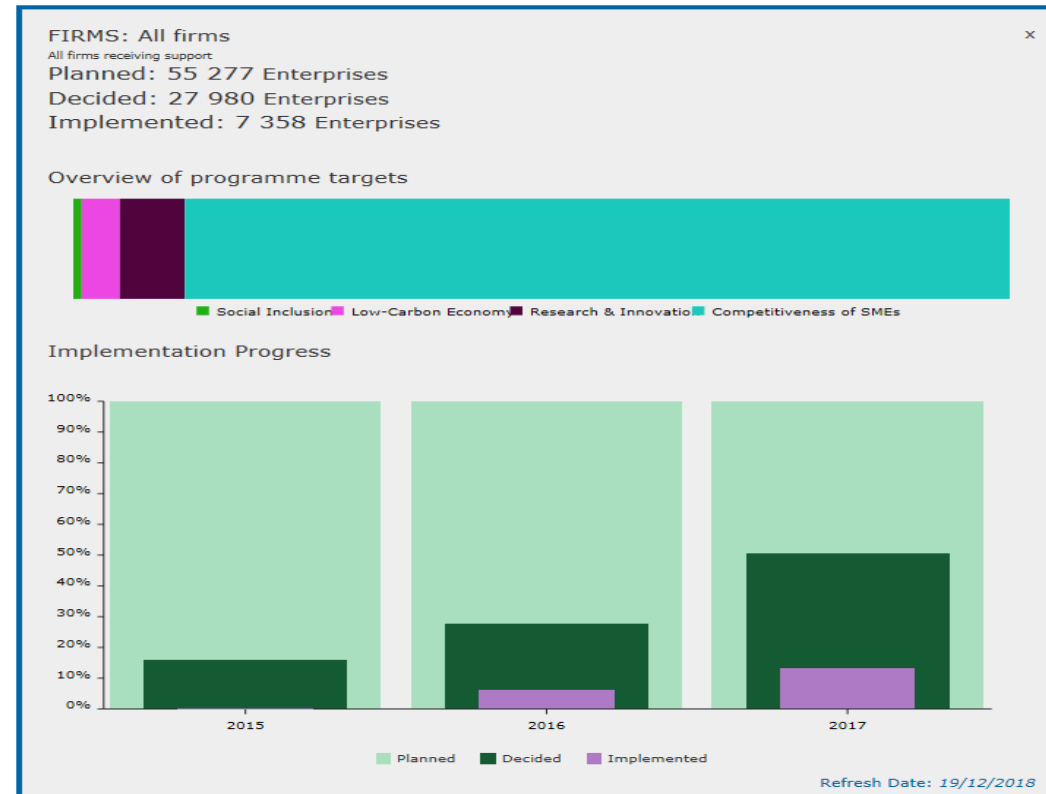
The chart axes will dynamically update to fit the data range for that year when "fixed axes" is not selected

Period Covered: up to 30/9/2018

Refresh Date: 15/1/2019

Deutschland auf der ESIF Open data Plattform 2/2

- Ergebnisse für jedes Land werden jährlich berichtet und sind verfügbar unter:
<https://cohesiondata.ec.europa.eu/countries/DE#achievements>



Zukunft der Kohäsionspolitik

Politische Ziele

Die ehemaligen Ziele wurden vereinfacht und in 5 politischen Zielen zusammengefasst:

1. Ein intelligenteres Europa (innovativer & intelligenter wirtschaftlicher Wandel)
2. Ein grüneres, CO₂-armes Europa (einschließlich Energiewende, Kreislaufwirtschaft, Anpassung an den Klimawandel und Risikomanagement)
3. Ein stärker vernetztes Europa (Mobilität und IKT-Konnektivität)
4. Ein sozialeres Europa (europäische Säule sozialer Rechte)
5. Ein bürgernäheres Europa (nachhaltige Entwicklung von städtischen, ländlichen und Küstengebieten und lokale Initiativen)

Horizontal Aspekte: Partnerschaft

Aufbau von Verwaltungskapazitäten

Zusammenarbeit außerhalb des Programmgebiets

Zukunft der Kohäsionspolitik - Verordnungsarchitektur

Verordnung mit gemeinsamen Bestimmungen ("CPR")

- Deckt 7 Fonds ab, d.h. EFRE, KF, ESF+, EMFF, AMIF, ISF und BMVI
- Gemeinsame Regeln für die Umsetzung der Fonds
- Verhaltenskodex für Partnerschaft bleibt gültig

EFRE/KF Verordnung

- Spezifische Ziele und Anforderungen an die thematische Konzentration

ETZ Verordnung

- Territoriale Zusammenarbeit einschließlich Unterstützung an den Außengrenzen

ESF+ Verordnung

- Erweiterter Geltungsbereich (ESF, FEAD, YEI, EaSI, Gesundheit)
- Umsetzung der europäischen Säule sozialer Rechte
- Spezifische Ziele und Anforderungen an die thematische Konzentration
- Politische Reformen, soziale Innovation & transnationale Zusammenarbeit

Zukunft der Kohäsionspolitik

Modernisierung des EFRE, KF und ESF+

Modernere Investitionen

- Konzentration auf intelligentes, CO₂-armes und inklusives Wachstum
- Verbindung zum EU Semester
- Grundlegende Voraussetzungen

Flexibel

- Halbzeitüberprüfung
- Anpassung an veränderte Umstände, z.B.
 - Migration
 - Änderungen in der Wirtschaft wegen Globalisierung, technologischem Wandel und Demographie

Einfacher

- Einfacherer und schnellere Programmplanung
- wesentlich weniger Verwaltungskosten
- Grundsatz der Einzigkeit Prüfung und Verhältnismäßigkeit für Programme mit geringem Risiko

Zukunft der Kohäsionspolitik

thematische Konzentration für den EFRE / ESF+ in Deutschland

Von der KOM vorgeschlagene gesamte Mittelzuweisung für Deutschland : 17 579 Millionen EUR, davon 10 346 Mio. EUR für EFRE, 1 029 Mio. EUR für Interreg und 6 205 Mio. EUR für ESF+

- **Thematische Konzentration für den EFRE**
 - PZ 1 (mind. 60%): mindestens 6 208 Mio. EUR
 - PZ 1+2 (mind. 85%): mindestens 8 794 Mio. EUR
 - Stadtentwicklung (mind. 6%): mind. 621 Mio. EUR
- **Thematische Konzentration für den ESF+**
- Betrag, der mit den länderspezifischen Empfehlungen vereinbar ist, und beinhaltet:
 - Mindestens 25% für soziale Inklusion, d.h. mindestens 1 551 Mio. EUR
 - Mindestens 2% zur Bekämpfung materieller Deprivation, d.h. mindestens 124 Mio. EUR

Investitionsrelevante Herausforderungen in Deutschland – EFRE

- Unterschiede in Innovationskraft der Länder. Zuwenig FuE in KMU. Fallende Zahlen für Existenzgründungen. Rückstand bei Digitalisierung.
- DE wird eigene Energieeffizienzziele nicht erreichen. Reserven bei Kreislaufwirtschaft.
- Stadtentwicklung: Kräftiger Zuwachs in Metropolregionen, drohendes Zurückfallen ländlicher Regionen.
- Kohleausstieg bis 2038 – neue Perspektiven für Kohleregionen erforderlich.

Ziel: Langfristiges Wachstum auf Basis von FuE und Innovation sichern.
Demographischen Wandel bewältigen.

Investitionsschwerpunkte für die EU-Kohäsionspolitik in Deutschland 2021-27 aus Sicht der Kommission

Investitionsbedarfe für das politische Ziel 1

- Ausbau der Forschungs- und Innovationskapazitäten und Einführung fortschrittlicher Technologien
- Nutzung der Vorteile der Digitalisierung für Unternehmen für Unternehmen und Bürger
- Steigerung des Wachstums und der Wettbewerbsfähigkeit von KMU, vor allem in Ostdeutschland
- Entwicklung von Kompetenzen für intelligente Spezialisierung, industriellen Wandel, Unternehmertum

Investitionsschwerpunkte für die EU-Kohäsionspolitik in Deutschland 2021-27 aus Sicht der Kommission

Investitionsbedarfe für das politische Ziel 2

- Förderung von Energieeffizienzmaßnahmen,
- Entwicklung intelligenter Energiesysteme auf lokaler Ebene
- Anpassung an den Klimawandel
- Förderung des Übergangs zur Kreislaufwirtschaft

Investitionsschwerpunkte für die EU-Kohäsionspolitik in Deutschland 2021-27 aus Sicht der Kommission

Investitionsbedarfe für das politische Ziel 5

- Förderung der integrierten sozialen, wirtschaftlichen und ökologischen Entwicklung in städtischen und umgebenden ländlichen Gebieten,
- Förderung der integrierten sozialen, wirtschaftlichen und ökologischen Entwicklung in Kohleregionen

Investitionsrelevante Herausforderungen in Deutschland - ESF

Fachkräftemangel

- Notwendigkeit, Erwerbspotenziale von Frauen und Menschen mit Migrationshintergrund stärker zu nutzen
- Regionale Unterschiede beim Zugang zur qualitativen Ganztagsbetreuung in Kindergärten und Schulen

Negative Auswirkungen des sozio-ökonomischen Hintergrunds auf Ergebnisse der allgemeinen und beruflichen Bildung

- Verbesserungsbedarf bei der Teilnahme an der Erwachsenenbildung
- Armuts- und /oder Ausgrenzungsrisiko von Kindern aus Haushalten mit niedrigen Qualifikationen und Migrationshintergrund

Investitionsschwerpunkte für die EU-Kohäsionspolitik in Deutschland 2021-27 aus Sicht der Kommission

Investitionsbedarfe für das politische Ziel 4 (Ein sozialeres Europa)

- Beschäftigung: Förderung der Erwerbsbeteiligung von Frauen und Menschen mit Migrationshintergrund
- Bildung und Ausbildung: Verbesserung der Qualität und Arbeitsmarktrelevanz allgemeiner und beruflicher Aus- und Weiterbildung
- Förderung von Umschulungs- und Weiterbildungsmöglichkeiten, einschließlich digitaler Kompetenzen
- Förderung der sozialen Integration und sozialer Innovation

Schlussfolgerungen und nächste Schritte

- Kommission ist bereit, den informellen Dialog zu beginnen, 2019 und 2020 sollten möglichst gut genutzt werden
- Von Anfang an alle relevanten Interessenträger in den Dialog einbinden (Verhaltenskodex!)
- Fahrplan der Mitgliedstaaten für die Programmerstellung bis Ende Juni 2019
- Technisches Seminar mit Verwaltungsbehörden am 14. Juni 2019
- Gemeinsames Ziel, alle Partnerschaftsvereinbarungen und Programme bis Ende 2020 zu genehmigen

Was wird sich ändern? Was muss noch getan werden?

Herausforderungen für die nächsten zwei Jahre



EUROPÄISCHE UNION
Europäischer Fonds für regionale Entwicklung



Investition in Ihre Zukunft.



Baden-Württemberg

EFRE-PROGRAMMPLANUNG 2021-2027

Programmplanung mit Herausforderungen

Barbara Eusterschulte

EFRE-Verwaltungsbehörde Baden-Württemberg



EUROPÄISCHE UNION
Europäischer Fonds für regionale Entwicklung



Investition in Ihre Zukunft.



Baden-Württemberg

Programmplanung 2021-2027

... wird in Teilen einfacher, u.a. durch:

- ▶ eine Programmebene weniger (keine Investitionsprioritäten mehr)
- ▶ spezifische Ziele bereits definiert
- ▶ keine Ex-ante-Evaluation
- ▶ Quote gemeinsam für Politikziel 1 und 2, (bisher) keine Quote für Politikziel 2 oder Quote für Klimaziele für MS mit > 100 % BIP

... in Teilen aber auch herausfordernd (dazu im Einzelnen):

- ▶ Gemeinsame Ergebnisindikatoren auf Ebene der Projekte
- ▶ Umwelt- und Klimarelevanz von Ausgaben in PZ 1 eingeschränkt
- ▶ Liste mit Projekten von strategischer Bedeutung
- ▶ Genehmigungserfordernis von Vereinfachten Kostenoptionen



EUROPÄISCHE UNION
Europäischer Fonds für regionale Entwicklung



Investition in Ihre Zukunft.



Baden-Württemberg

Gemeinsame Ergebnisindikatoren

(Anhang I EFRE-Verordnung)

Verlagerung von der statistischen Ebene der Region auf die Projektebene

- ▶ Ergebnisindikatoren der Projekte beeinflusst von „other factors“
-> Abschätzung der Zielwerte somit schwierig
- ▶ Ergebnisse häufig erst deutlich nach Abschluss von Projekten
-> Erhebung ein Jahr nach Abschluss (wie vorgesehen) nicht zwingend passfähig
-> Ergebnisse in Programmplanung nicht vollständig abbildbar
- ▶ Programmänderungen im System bereits angelegt



EUROPÄISCHE UNION
Europäischer Fonds für regionale Entwicklung



Investition in Ihre Zukunft.



Baden-Württemberg

Umwelt- und Klimarelevanz der Interventionsbereiche in PZ 1 (Anhang I CPR)

In CPR angelegte klima- und kreislaufwirtschaftsrelevante Interventionsbereiche in PZ 1 :

- ▶ 022 Forschungs- und Innovations**prozesse**, Technologietransfer und Zusammenarbeit zwischen Unternehmen mit Schwerpunkt auf CO₂-armer Wirtschaft, Resilienz und Anpassung an den Klimawandel
- ▶ 023 Forschungs- und Innovations**prozesse**, Technologietransfer und Zusammenarbeit zwischen Unternehmen mit Schwerpunkt Kreislaufwirtschaft

→ (Infrastruktur)**Investitionen** sind ebenfalls relevant für die umweltrelevanten Codes 022 und 023 und müssten von der Definition ebenfalls umfasst sein (wie 2014-2020, hier teilweise bis 100 %, z.B. Code 065).



EUROPÄISCHE UNION
Europäischer Fonds für regionale Entwicklung



Baden-Württemberg

Liste der Projekte von strategischer Bedeutung (Anhang V CPR)

- ▶ in CPR keine Definition für Projekte von strategischer Bedeutung
 - ▶ Unser Verständnis der Regelung:
Liste der Projekte von strategischer Bedeutung und Bereitstellung von Informationen während der Umsetzung sollen zur Verbesserung der Sichtbarkeit der Förderung und ihrer Wirkungen sowie der Kommunikation darüber beitragen.
- Bei Programmplanung Liste nicht erstellbar, da Projekte in der Regel nicht bekannt; Umsetzung durch prozedurale Beschreibung der Kriterien und Mechanismen, wie Projekte von strategischer Bedeutung identifiziert werden.



EUROPÄISCHE UNION
Europäischer Fonds für regionale Entwicklung



Investition in Ihre Zukunft.



Baden-Württemberg

Vereinfachte Kostenoptionen in der Programmplanung (Artikel 46 und 48 CPR)

- ▶ Zusammenhang zwischen Artikel 46 und 48 der CPR ?
- ▶ Vom Mitgliedstaat aufgestellte Methodik für Vereinfachte Kostenoptionen von der Kommission in jedem Einzelfall zu genehmigen?